

## Antwort

der Landesregierung

auf die Kleine Anfrage Nr. 2983  
der Abgeordneten Marlen Block (Fraktion DIE LINKE)  
Drucksache 7/8133

### **Arbeit von Gefangenen in den Justizvollzugsanstalten des Landes**

Namens der Landesregierung beantwortet die Ministerin der Justiz die Kleine Anfrage wie folgt:

Gefangene in Deutschland und auch im Land Brandenburg verdienen nur einen Bruchteil des Mindestlohns. Diese geringe Vergütung verstößt gegen das Resozialisierungsgebot, entschied das Bundesverfassungsgericht (BVerfG) in einem am 20. Juni 2023 verkündeten Grundsatzurteil (Az. 2 BvR 166/16; 2 BvR 1683/17). Im konkreten Fall waren die aktuellen Regelungen zur Gefangenentlohnung in Bayern und Nordrhein-Westfalen mit dem Grundgesetz unvereinbar.

Ich frage die Landesregierung:

1. Wie stellt sich die Arbeitssituation in den einzelnen Justizvollzugsanstalten des Landes dar?

Zu Frage 1: In den Justizvollzugsanstalten des Landes Brandenburg sind folgende Arbeitsangebote in Betrieben und Werkstätten eingerichtet:

#### **JVA Brandenburg a.d.H.**

##### Eigenbetriebe

- Tischlerei
- Schlosserei
- Kfz-Werkstatt
- Gärtnerei
- Manufaktur/Buchbinderei

##### Versorgungseinrichtungen

- Kammer

##### Werkstatt des Arbeitstrainings

#### **JVA Cottbus-Dissenchen**

##### Eigenbetriebe

- Gärtnerei

Eingegangen: 23.08.2023 / Ausgegeben: 28.08.2023

- Kfz-Werkstatt
- Wäscherei

Versorgungseinrichtungen

- Hauswerkstatt
- Kammer
- Küche/Bäckerei

Werkstätten des Arbeitstrainings

Arbeitstherapeutische Werkstatt

**JVA Luckau-Duben**

Eigenbetriebe

- Druckerei
- Gärtnerei (Stammanstalt und Außenstelle)
- Wäscherei
- Tischlerei (Außenstelle)

Unternehmerbetrieb

- Firma Bals Elektrotechnik GmbH&Co KG

Versorgungseinrichtungen (Stammanstalt und Außenstelle)

- Hauswerkstatt
- Kammer
- Küche

**JVA Nord-Brandenburg TA Neuruppin-Wulkow**

Versorgungseinrichtungen

- Hauswerkstatt
- Kammer
- Küche

Werkstatt des Arbeitstrainings

**JVA Nord-Brandenburg TA Wriezen**

Versorgungseinrichtungen

- Hauswerkstatt
- Kammer
- Küche

Darüber hinaus können die Gefangenen Tätigkeiten für die Anstalt (z.B. Reinigungs- und Pflegearbeiten) ausführen, außerhalb der JVA in Einrichtungen tätig sein bzw. eine Selbstbeschäftigung oder ein freies Beschäftigungsverhältnis ausüben.

Zudem werden von externen Trägern schulische und berufliche Qualifizierungsmaßnahmen angeboten.

Die Beschäftigungsquote beträgt durchschnittlich 60 v.H.

Die im Justizvollzug angebotenen Arbeitsplätze und behandlungsorientierte Maßnahmen (Arbeitstherapie, Arbeitstrainings, schulische und berufliche Qualifizierungsmaßnahmen) sind für bestimmte Gefangenengruppen besonders angezeigt bzw. geeignet. Gleichzeitig setzen diese Beschäftigungsformen unterschiedliche Eignungen der Gefangenen aus. Diese erstrecken sich sowohl auf schulische, berufliche und handwerkliche Qualifikationen als auch auf soziale und vollzugliche Komponenten. Da es nicht prognostizierbar ist, welche genaue Anzahl von Gefangenen mit welchen Qualifikationen zu einem bestimmten Zeitpunkt inhaftiert sein wird, ist es kaum möglich, die adäquate Anzahl von geeigneten Beschäftigungsmöglichkeiten vorzuhalten. Im Justizvollzug werden deshalb sowohl Arbeitsplätze mit unterschiedlichem Anforderungsniveau als auch behandlungsorientierte Beschäftigungsmöglichkeiten für unterschiedliche Zugangsgruppen vorgehalten

2. Wie viele Arbeits- und Ausbildungsplätze gab es in den vergangenen drei Jahren? Wie viele Plätze davon gehörten zum Arbeitstraining oder zur Arbeitstherapie?

Zu Frage 2:

2021	Beschäftigungsplätze gesamt	davon Arbeitstherapie und Arbeitstraining
JVA Brandenburg a.d.H.	242	16
JVA Cottbus-Dissenchen	271	26
JVA Nord-Brandenburg TA Neuruppin-Wulkow	123	28
JVA Luckau-Duben	395	12
JVA Nord-Brandenburg TA Wriezen	130	0

2022	Beschäftigungsplätze gesamt	davon Arbeitstherapie und Arbeitstraining
JVA Brandenburg a.d.H.	230	8

<b>2022</b>	<b>Beschäftigungs- plätze gesamt</b>	<b>davon Arbeits- therapie und Ar- beitstraining</b>
JVA Cottbus-Dissenchen	268	26
JVA Nord-Brandenburg TA Neuruppin-Wulkow	127	22
JVA Luckau-Duben	343	12
JVA Nord-Brandenburg TA Wriezen	129	0

<b>2023</b>	<b>Beschäftigungs- plätze gesamt</b>	<b>Davon Arbeits- therapie und Ar- beitstraining</b>
JVA Brandenburg a.d.H.	233	8
JVA Cottbus-Dissenchen	271	36
JVA Nord-Brandenburg TA Neuruppin-Wulkow	125	22
JVA Luckau-Duben	331	6
JVA Nord-Brandenburg TA Wriezen	134	8

Anzumerken ist, dass es im Bereich der beruflichen Qualifizierungsmaßnahmen niedrigschwellige Angebote gibt, die mit dem Anforderungsprofil des Arbeitstrainings vergleichbar sind.

3. Wie viele Gefangene haben in den vergangenen fünf Jahren an Arbeitsangeboten teilgenommen? Bitte nach Jahren und Justizvollzugsanstalten und den Möglichkeiten des Justizvollzugsgesetzes (§§ 27-30 BbgJVollzG) aufzuführen.

Zu Frage 3: Die folgenden Übersichten stellen die durchschnittliche Anzahl der jeweils beschäftigten Gefangenen dar.

2018	Eigenbetriebe	Unternehmerbetriebe	Qualifizierungsmaßnahmen	Arbeitstherapie und Arbeitstraining	Arbeiten für die Anstalt	Sonstiges*
JVA Brandenburg a.d.H.	47	1	21	6	73	6
JVA Cottbus-Dissenchen	20	0	69	11	84	13
JVA Neuruppin-Wulkow	0	0	14	11	47	3
JVA Luckau-Duben	40	14	69	0	87	24
JVA Wriezen	0	0	53	0	25	1

2019	Eigenbetriebe	Unternehmerbetriebe	Qualifizierungsmaßnahmen	Arbeitstherapie und Arbeitstraining	Arbeiten für die Anstalt	Sonstiges*
JVA Brandenburg a.d.H.	44	0	26	5	80	6
JVA Cottbus-Dissenchen	21	0	61	9	82	12
JVA Neuruppin-Wulkow	0	0	15	13	45	7
JVA Luckau-Duben	49	17	66	0	86	22
JVA Wriezen	0	0	57	0	27	2

2020	Eigenbetriebe	Unternehmerbetriebe	Qualifizierungsmaßnahmen	Arbeitstherapie und Arbeitstraining	Arbeiten für die Anstalt	Sonstiges*
JVA Brandenburg a.d.H.	39	0	23	3	80	8
JVA Cottbus-Dissenchen	22	0	47	12	92	8
JVA Nord-Brandenburg TA Neuruppin-Wulkow	0	0	17	11	43	6
JVA Luckau-Duben	53	21	57	0	88	9
JVA Nord-Brandenburg TA Wriezen	0	0	56	0	25	2

2021	Eigenbetriebe	Unternehmerbetriebe	Qualifizierungsmaßnahmen	Arbeitstherapie und Arbeitstraining	Arbeiten für die Anstalt	Sonstiges*
JVA Brandenburg a.d.H.	30	0	17	1	82	12
JVA Cottbus-Dissenchen	17	0	39	15	91	11
JVA Nord-Brandenburg TA Neuruppin-Wulkow	0	0	20	12	46	7
JVA Luckau-Duben	44	19	57	0	89	17
JVA Nord-Brandenburg TA Wriezen	0	0	46	0	21	2

2022	Eigenbetriebe	Unternehmerbetriebe	Qualifizierungsmaßnahmen	Arbeitstherapie und Arbeitstraining	Arbeiten für die Anstalt	Sonstiges*
JVA Brandenburg a.d.H.	32	0	19	6	77	13
JVA Cottbus-Dissenchen	16	0	48	14	81	14
JVA Nord-Brandenburg TA Neuruppin-Wulkow	0	0	20	12	46	6
JVA Luckau-Duben	41	16	64	0	87	23
JVA Nord-Brandenburg TA Wriezen	0	0	46	0	19	1

\*Sonstiges (u.a. Außenbeschäftigung, freies Beschäftigungsverhältnis, Selbstbeschäftigung)

4. Wie viele Plätze in Qualifizierungsmaßnahmen standen in den vergangenen drei Jahren zur Verfügung?

Zu Frage 4: In Qualifizierungsmaßnahmen stand folgende Anzahl an Plätzen zur Verfügung:

2021: 284

2022: 307

2023: 302

5. Welche Entlohnung erhalten die Gefangenen für Ihre Arbeitsleistung bzw. während der Ausbildung in Brandenburger Justizvollzugsanstalten?
6. Wie hat sich dieser Arbeitslohn in den vergangenen drei Jahren entwickelt?

Zu Fragen 5 und 6: Für Arbeit erhalten die Gefangenen nach § 66 Abs. 1 Nr. 1 BbgJVollzG eine Vergütung in Form von Arbeitsentgelt. Für die Teilnahme an schulischen und beruflichen Qualifizierungsmaßnahmen erhalten die Gefangenen nach § 66 Abs. 1 Nr. 2 BbgJVollzG eine Vergütung in Form von Ausbildungsbeihilfe.

Der Bemessung der Vergütung sind nach § 66 Abs. 2 BbgJVollzG 9 Prozent der Bezugsgröße nach § 18 des Vierten Buches Sozialgesetzbuch zugrunde zu legen (Eckvergütung). Ein Tagessatz ist der 250. Teil der Eckvergütung.

	2021	2022	2023
Eckvergütung Grundlohn in EUR	3.553,20	3.553,20	3.666,60
Eckvergütung Tagessatz in EUR	14,21	14,21	14,67

Nach § 66 Abs. 3 BbgJVollzG kann je nach Art der Maßnahme und Leistung die Vergütung der Gefangenen gestuft werden. Sie beträgt mindestens 75% der Eckvergütung. Das für den Justizvollzug zuständige Mitglied der Landesregierung ist ermächtigt, durch Rechtsverordnung Vergütungsstufen zu regeln. Hiervon ist mit der Brandenburgischen Justizvollzugs- und Sicherungsverwahrungsvollzugsvergütungsordnung (BbgJVollzSVVergO) Gebrauch gemacht worden. Darin sind folgende Vergütungsstufen für das Arbeitsentgelt und die Ausbildungsbeihilfe vorgesehen:

Arbeitsentgelt	Prozent der Eckvergütung	Tagessatz 2021 in EUR	Tagessatz 2022 in EUR	Tagessatz 2023 in EUR
A1	80	11,37	11,37	11,73
A2	100	14,21	14,21	14,67
A3	120	17,06	17,06	17,60

Ausbildungsbeihilfe	Prozent der Eckvergütung	Tagessatz 2021 in EUR	Tagessatz 2022 in EUR	Tagessatz 2023 in EUR
B1	80	11,37	11,37	11,73
B2	90	12,79	12,79	13,20
B3	100	14,21	14,21	14,67
B4	110	15,63	15,63	16,13

Unabhängig von den hohen Gesamtkosten für die Versorgung, Unterbringung und Betreuung der Gefangenen ist bei der Höhe der Gefangenenvergütung unter anderem zu berücksichtigen, dass Gefangene keine Kosten für Unterkunft, Essen sowie andere Positionen (etwa die ärztliche Versorgung) tragen müssen, wodurch sich eine nicht unerhebliche Abweichung vom gesetzlichen Mindestlohn rechtfertigt.

7. Gibt es nicht monetäre Lohnanteile? Wenn ja, welche?

Zu Frage 7: Das BbgJVollzG sieht keine nicht monetären Lohnanteile vor.

8. Wie sind Gefangene bei der Arbeit in den Justizvollzugsanstalten arbeitslosenversichert?

Zu Frage 8: Nach § 352 Abs. 3 SGB III ist das Bundesministerium für Arbeit und Soziales ermächtigt, durch Rechtsverordnung mit Zustimmung des Bundesrates eine Pauschalberechnung für die Beiträge der Gefangenen und der für die Vollzugsanstalten zuständigen Länder vorzuschreiben und die Zahlungsweise zu regeln. Hierzu wurde die Verordnung über die Pauschalberechnung der Beiträge zur Arbeitsförderung für Gefangene (Gefangenen-Beitragsverordnung) in Kraft gesetzt. Darin wird festgelegt, wie der Beitrag zu berechnen ist. Dieser ist unabhängig von der Höhe des Arbeitsentgelts und der Ausbildungsbeihilfe und beträgt im Jahr 2023 pro Arbeitslosenversicherungstag 3,70 Euro.

9. Wie sind Gefangene bei der Arbeit in den Justizvollzugsanstalten rentenversichert?

Zu Frage 9: Die Gefangenen sind nach den insoweit maßgeblichen bundesgesetzlichen Regelungen nicht rentenversichert.

10. Welchen Urlaubsanspruch haben Gefangene?

Zu Frage 10: § 32 Abs. 1 Satz 1 BbgJVollzG sieht vor, dass Gefangene, die ein halbes Jahr lang gearbeitet haben, jeweils zehn Arbeitstage von der Arbeit freigestellt werden. Wegen weiterer Einzelheiten zur Freistellung wird auf § 32 BbgJVollzG im Übrigen verwiesen.

11. Wie bewertet die Landesregierung die Entscheidung des Bundesverfassungsgerichts generell und konkret hinsichtlich einer Erhöhung der Entlohnung von Gefangenen?

Zu Frage 11: Gegenstand des Urteils des Bundesverfassungsgerichts vom 20. Juni 2023 (2 BvR 166/16, 2 BvR 1683/17) ist allein die Verfassungswidrigkeit einzelner Regelungen zu Arbeit und deren Vergütung in den Justizvollzugsgesetzen der Bundesländer Bayern und Nordrhein-Westfalen. Die sich aus dem Urteil ergebenden allgemeingültigen Aussagen zur Angemessenheit der Vergütungshöhe für Gefangenenarbeit und deren mögliche Auswirkungen auf die hiesige Rechtslage werden derzeit im Ministerium der Justiz geprüft. Ob und gegebenenfalls in welchem Umfang etwa eine Erhöhung der Entlohnung von Strafgefangenen geboten sein könnte, lässt sich zum jetzigen Zeitpunkt noch nicht einschätzen. Im Übrigen steht das Justizministerium auch im Austausch mit den anderen Bundesländern und nimmt an einer länderübergreifenden Arbeitsgemeinschaft zur Gefangenenvergütung unter der Federführung Bayerns und Nordrhein-Westfalens teil. Die Landesregierung strebt dabei ein möglichst abgestimmtes Vorgehen aller Länder in Umsetzung der Vorgaben des Bundesverfassungsgerichts an.

12. Welche Unternehmen lassen in den Justizvollzugsanstalten des Landes Brandenburg fertigen oder fertigen selbst? Wie viele Arbeitsplätze können dadurch angeboten werden? Bitte nach den einzelnen Justizvollzugsanstalten aufführen.



Zu Frage 12: In der JVA Luckau-Duben ist ein Unternehmerbetrieb eingerichtet. Dieser wird von der Firma Bals Elektrotechnik GmbH&Co.KG betrieben. Es stehen je nach Auftragslage bis zu 20 Arbeitsplätze zur Verfügung. Die Firmen FLN Feuerlöschgeräte Neuruppin Vertriebs GmbH und Paul Hettich GmbH&Co KG lassen regelmäßig im Rahmen einzelner Aufträge in der JVA Brandenburg a.d.H. produzieren. Diese Aufträge werden in den Eigenbetrieben erfüllt. Wegen der Anzahl der dort zur Verfügung stehenden Arbeitsplätze wird auf die Antwort zu Frage 14 verwiesen.

13. Welchen Arbeitslohn zahlen diese Unternehmen für die Fertigung in den Justizvollzugsanstalten? Bitte nach den Justizvollzugsanstalten und Unternehmen auflisten.

Zu Frage 13: Nach der Arbeitsverwaltungsordnung der Justizvollzugsanstalten des Landes Brandenburg sind für die Inanspruchnahme von Arbeitsleistungen der Gefangenen außerhalb der Eigenbetriebe und JVA-eigenen Werkstätten Arbeitslöhne in Rechnung zu stellen, die sich an der Höhe des Mindestarbeitsentgeltes des Brandenburgischen Gesetzes über Mindestanforderungen für die Vergabe von öffentlichen Aufträgen zu orientieren haben. Dieses beträgt nach § 6 Abs. 2 BbgVergG 13 Euro je Zeitstunde.

Im Unternehmerbetrieb der JVA Luckau-Duben erfolgt die Vergütung nach der erbrachten Stückzahl. Diese Festlegungen orientieren sich am o.g. Mindestlohn.

14. Wie viele Arbeitsplätze wurden in den einzelnen Haftanstalten in den Eigenbetrieben angeboten?

Zu Frage 14: In den einzelnen Justizvollzugsanstalten wird folgende Anzahl von Arbeitsplätzen in den Eigenbetrieben angeboten:

<b>JVA</b>	<b>2023</b>
Brandenburg a.d.H.	67
Cottbus-Dissenchen	18
Nord-Brandenburg	0
Luckau-Duben	57
Gesamt:	142

Hinsichtlich der Besetzung der Plätze wird auf die Ausführungen zu Frage 1 verwiesen.